Министерство энергетики Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
http://www.minenergo.gov.ru

24.10.2025 №ПК-18443/07
На № от

Руководителям органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), вступившие в силу с 01.03.2025, и предусматривающие порядок оценки обеспечения готовности к отопительному периоду органов местного самоуправления, субъектов теплоэнергетики и потребителей тепловой энергии в соответствии с правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Закона о теплоснабжении правила обеспечения готовности к отопительному периоду включают в себя подтверждение лицами, обязанными обеспечить готовность к отопительному периоду, требований безопасности в сфере теплоснабжения, несоблюдение которых влияет на безаварийную работу объектов теплоснабжения.

Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду утверждены приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234 (далее соответственно – Правила и Порядок) и вступили в силу с 01.03.2025.

В связи с поступающими в адрес Минэнерго России многочисленными обращениями и вопросами, касающимися применения положений Правил и

Порядка, направляем позиции Минэнерго России, подготовленные в целях исключения разночтений и обеспечения единообразного понимания требований.

В части организации работы комиссии по проведению оценки обеспечения готовности к отопительному периоду сообщаем.

Согласно пункту 5 Порядка работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утверждаемой председателем (заместителем председателя) комиссии, содержащей информацию о лицах, подлежащих оценке обеспечения готовности, описание прав и обязанностей членов комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации, сроки и график проведения оценки готовности и оценочный лист для расчета индекса готовности к отопительному периоду.

Согласно частям 8 – 10 статьи 20 Закона о теплоснабжении оценку обеспечения готовности теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии осуществляет комиссия, организованная органами местного самоуправления.

Таким образом представитель органов местного самоуправления является председателем комиссии, который впоследствии выдает акт оценки обеспечения готовности и паспорт и несет ответственность за полноту, достоверность и объективность выводов комиссии, а также за возможные последствия необоснованного игнорирования замечаний членов комиссии.

Просим при проведении заседаний комиссии обеспечивать надлежащий учет замечаний всех участников процесса оценки, при необходимости, оформлять протоколы заседаний с отражением рассмотренных предложений и решений, а также обеспечить объективное принятие решений по итогам оценки готовности к отопительному периоду.

Также сообщаем, что на уровень готовности теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии не влияет уровень готовности муниципального образования.

Коэффициент оценки обеспечения готовности к отопительному периоду согласно пункту 2.1 Приложения № 1 к Порядку является отношением количества

организаций, прошедших оценку готовности и получивших акт оценки обеспечения готовности к отопительному периоду к общему количеству организаций, умноженным на коэффициент lпорядка, принимаемый равным 0 при несоблюдении Порядка.

В соответствии с изложенным коэффициент lпорядка зависит от соблюдения муниципальным образованием и комиссией по проведению оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, образованной муниципальным образованием, всех положений Порядка. Указанный коэффициент может быть приравнен нулю, например, в случае, если комиссия будет создана позже срока, установленного пунктом 4 Порядка, или превышен срок проведения оценки обеспечения готовности, установленный пунктом 9 Порядка, и т. д.

Согласно пункту 10 Порядка акт оценки обеспечения готовности составляется для каждой организации вне зависимости от индекса готовности, рассчитанного в оценочном листе, в связи с чем сообщаем, что при расчете коэффициента оценки обеспечения готовности учитывается только отношение проверенных теплоснабжающих и теплосетевых организаций, владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями, к общему количеству организаций вне зависимости от их уровня готовности. При этом в расчете не учитывается отношение потребителей тепловой энергии и управляющих организаций, получивших акт оценки обеспечения готовности, к общему количеству потребителей и управляющих организаций, однако проведение оценки указанных лиц является требованием Порядка, нарушение которого отразится на коэффициенте lпорядка.

Согласно рекомендуемому образцу акта оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, приведенному в Приложении № 5 к Порядку, акт содержит уровень готовности объектов оценки обеспечения готовности и уровень готовности лица, подлежащего оценке обеспечения готовности, а также перечень объектов оценки обеспечения готовности. При этом акт оценки готовности муниципального образования будет содержать перечень объектов оценки и их уровень готовности

при условии наличия бесхозяйных объектов теплоснабжения, уровень готовности которых влияет на оценку обеспечения готовности муниципального образования.

В части влияния показателей, приведенных в пунктах 19 и 20 Порядка, сообщаем.

Значение индекса готовности лиц, подлежащих оценке обеспечения готовности, не может быть выше 0,8 в случае, если хотя бы на одном из объектов лица, хотя бы один из перечисленных показателей готовности, приведенных в пунктах 19 и 20 Порядка, будет равен 0.

При этом, согласно пункту 8 Порядка уровень готовности «Не готов» – если индекс готовности меньше 0,8, уровень «Готов с условиями» – если индекс готовности меньше 0,9 и больше либо равен 0,8.

В части определения объектов теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 8 Порядка в рамках проведения оценки обеспечения готовности комиссия осуществляет оценку готовности на предмет выполнения требований, установленных Правилами, и в отношении каждого объекта оценки обеспечения готовности устанавливает их уровень готовности к отопительному периоду на основании значения индекса готовности.

В соответствии с частью 5.1 статьи 2 Закона о теплоснабжении объекты теплоснабжения – источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность.

Согласно частям 3 – 5 статьи 2 Закона о теплоснабжении источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии, тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок, а теплопотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии.

В соответствии с изложенным под объектом оценки обеспечения готовности следует понимать источники теплоснабжения, тепловые сети и теплопотребляющие установки.

В части оформления решения комиссии о проведении осмотра объектов оценки.

Согласно пункту 18 Порядка в целях проведения оценки обеспечения готовности комиссия рассматривает документы, подтверждающие выполнение требований по обеспечению готовности. По решению комиссии проводится осмотр объектов оценки обеспечения готовности.

По результатам осмотра объекта оценки комиссия вправе принять решение о внесении изменений в оценочный лист с установлением новых замечаний с указанием сроков их устранения и нового индекса готовности оцениваемого объекта, при этом осмотр осуществляется в рамках требований, установленных Правилами, а внесение замечаний, выходящих за пределы Правил и оценочных листов Порядком не предусмотрено.

В части передачи данных о неустранении выявленных замечаний.

Согласно пункту 17 Порядка в случае неустранения замечаний, указанных в акте, в установленный срок лицами, указанными в пунктах 1.1, 1.2 и 1.6 Порядка, комиссия в течение 5 рабочих дней со дня подписания акта передает данные федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

В соответствии с пунктом 6 Порядка в целях проведения оценки обеспечения готовности муниципальных образований в состав комиссии по согласованию включаются представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере теплоснабжения.

Дополнительно сообщаем, что положениями пункта 17 Порядка подразумевается необходимость составления нового акта в случае неустранения замечаний, указанных в акте, и направление нового акта по принадлежности в течение 5 рабочих дней при этом срок устранения замечаний может составлять более 5 рабочих дней.

В части устранения замечаний после получения паспорта обеспечения готовности сообщаем.

Согласно пункту 11 Порядка к акту прилагается заполненный оценочный лист на каждый объект оценки обеспечения готовности. При наличии у комиссии замечаний к соблюдению проверяемым лицом требований по обеспечению готовности, установленных Правилами, в оценочном листе указывается срок устранения выявленных замечаний. При этом требования Правил и Порядка не содержат положений о том, что получение паспорта освобождает от устранения замечаний.

Также частью 13 статьи 20 Закона о теплоснабжении установлено, что в случае несоблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 2 статьи 20 Закона о теплоснабжении, лицам, указанным в части 1 статьи, направляется акт, содержащий оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, с замечаниями по выявленным нарушениям. Выявленные нарушения подлежат обязательному устранению в установленные актом сроки.

Согласно части 14 статьи 20 Закона о теплоснабжении неустранение выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки лицами, указанными в части 1 статьи 20 Закона о теплоснабжении, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с изложенным получение паспорта обеспечения готовности не освобождает от обязанности устранить все замечания, в срок установленный в акте оценки обеспечения готовности.

Также положениями пункта 12 Порядка установлено, что при устранении указанных в оценочном листе замечаний комиссией, на основании уведомления об устранении замечаний лица, в отношении которого был выдан оценочный лист с замечаниями, не позднее 14 календарных дней со дня получения комиссией такого уведомления, проводится повторная оценка обеспечения готовности на предмет устранения ранее выданных замечаний, по результатам которой составляется новый акт и прилагается новый оценочный лист.

В части учета показателя наличия утвержденной актуализированной схемы теплоснабжения сообщаем.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о теплоснабжении развитие систем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий.

При этом в силу части 3 статьи 23 Закона о теплоснабжении уполномоченные в соответствии с Законом о теплоснабжении органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать:

1) определение условий организации централизованного теплоснабжения, индивидуального теплоснабжения, а также поквартирного отопления;

2) решения о загрузке источников тепловой энергии, принятые в соответствии со схемой теплоснабжения;

3) графики совместной работы источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, и котельных, в том числе график перевода котельных в "пиковый" режим функционирования;

4) меры по консервации избыточных источников тепловой энергии;

5) меры по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

6) радиус эффективного теплоснабжения, позволяющий определить условия, при которых подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе;

7) оптимальный температурный график и оценку затрат при необходимости его изменения;

7.1) обязательную оценку экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных

участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Без проведения такой оценки схема теплоснабжения не может быть утверждена (актуализирована);

7.2) оценку надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в случаях, установленных требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;

8) иные меры, предусмотренные правилами, определяющими требования к содержанию схем теплоснабжения и порядку их разработки, в целях достижения установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, исполнительными органами субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

При этом стоит отметить, что в муниципальных образованиях, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения, в течение двух лет с даты окончания переходного периода актуализация схем теплоснабжения муниципальных образований осуществляется не реже одного раза в год, а по истечении двухлетнего периода не реже одного раза в три года (часть 6 статьи 23.13 Закона о теплоснабжении).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 утверждены Требования к схемам теплоснабжения и Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, определяющие объем информации, подлежащий ежегодной актуализации, и порядок проведения (в том числе сроки) такой актуализации (разработки новой схемы теплоснабжения).

Таким образом, если схема теплоснабжения муниципального образования (с учетом особенностей ценовых зон теплоснабжения) утверждена в 2024 году, а в 2025 году не была актуализирована, то при проверке готовности муниципального образования к отопительному периоду такая схема теплоснабжения будет считаться не актуализированной и значение коэффициента будет равно 0.

В соответствии с изложенным Минэнерго России просит довести указанную информацию до органов местного самоуправления, обеспечивающих готовность к отопительному периоду, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих участие в оценке обеспечения готовности к отопительному периоду.

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00853B7D540F0D9CE04F289940A386B9ED
Владелец: Конюшенко Петр Петрович
Действителен с 20-03-2025 до 13-06-2026

П.П. Конюшенко

Департамент развития электроэнергетики
Неуступкин Никита Романович
8 (495) 631 84 92